

L. dz. 44/PM/16

21 lipca 2016 r.

Pan Piotr Petrykowski
Burmistrz Bartoszyce
ul. Bohaterów Monte Cassino 1
11-200 Bartoszyce

Szanowny Panie Burmistrzu!

Wnoszę do Pana, jako wykonawcy Uchwały nr XXXVIII/290/2014 Rady Miasta Bartoszyce o **natychmiastowe zaprzestanie pobierania opłat za parkowanie w Strefie Płatnego Parkowania w Bartoszycach, w związku z brakiem prawidłowego oznakowania strefy,** a pomijając fakt ww. braku prawidłowego oznakowania także z **faktem pobieraniem opłat w miejscach**, które znajdują się w obszarze objętym uchwałą Rady Miejskiej w Bartoszycach o powołaniu SPP, ale nie są wyznaczone za pomocą znaków poziomych **oraz** pionowych, gdyż zgodnie z Ustawą o drogach publicznych pobieranie opłat jest możliwe **wyłącznie w wyznaczonych miejscach** znajdujących się w obszarze strefy płatnego parkowania. Wnoszę także o uznanie wszelkich reklamacji składanych przez użytkowników strefy, wobec których dotychczasowo pobierano nielegalnie opłaty za parkowanie w Strefie Płatnego Parkowania w Bartoszycach.

Strefy Płatnego Parkowania wyznaczane są na podstawie ustawowej delegacji, wyrażonej w art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b ust. 3-4 oraz art. 13f Ustawy o drogach publicznych. Aby można było pobierać opłaty od kierujących za parkowanie w strefach płatnego parkowania na drogach publicznych, **musi być ona oznaczona** zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych oraz rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach

W dniu 15 listopada 2013 r. Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej ogłosił zmiany w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Zgodnie z treścią niniejszego aktu normatywnego, która stała się obowiązująca od 14 lutego 2014 r., określono nowy znak D-44, który stosuje się w celu wskazania strefy, w której **w wyznaczonym miejscu**, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo pobierana jest opłata za postój pojazdu samochodowego. Na znaku tym – obok napisu „Postój płatny” – **wskazuje się**

sposób wnoszenia opłaty za postój pojazdu samochodowego przez umieszczenie napisu oraz odpowiednio symbolu parkometru, karty zegarowej lub biletu. Jeżeli obowiązek wnoszenia opłaty za postój pojazdu samochodowego dotyczy określonych dni roboczych lub godzin, pod napisem „Postój płatny” umieszcza się informację określającą zakres stosowania znaku D-44.



Na mocy Ustawy o drogach publicznych oraz powyższej nowelizacji rozporządzenia, w strefie płatnego parkowania, określonej znakiem D-44, miejsca dla postoju pojazdu samochodowego, w którym mogą być pobierane opłaty, **wyznacza się jednocześnie znakiem pionowym D-18 oraz adekwatnymi znakami poziomymi: P-18 „stanowisko postojowe”, P-19 – „linia wyznaczająca pas postojowy”, P-20 – „koperta”, P-24 – „miejsce dla pojazdu osoby niepełnosprawnej”**. Należy zauważyć, że określenie „w wyznaczonym miejscu” **nie jest tożsame** z dowolnym miejscem w obszarze objętym strefą płatnego parkowania! Oznacza to, że naliczanie opłaty za postój (a także opłaty dodatkowej) w SPP **nie jest możliwe**, jeśli miejsce parkowania zostało oznakowane jedynie znakiem pionowym albo jedynie znakiem poziomym. lub jest w ogóle nieoznakowane. Wyznaczenie miejsc jest również ściśle określone co do sposobu wykonania, i za takowy np. nie uznaje się wykonania miejsc postojowych i sugerowania w niej sposobu ustawiania pojazdów np. za pomocą odmiennego koloru kostki.

Zobacz: Pismo Ministra Infrastruktury i Rozwoju – DTD.II.4401.83.2015.TW.1 do Wojewody Pomorskiego z dn. 14-04-2015 r.

Jak wynika z powyższego, **ustawodawca dokładnie określił, jak powinna być prawidłowo oznakowana strefa, a także miejsca w niej, aby pobieranie opłat było możliwe**. W dniu 19-07-2016 r. dokonałem przeglądu oznakowania Strefy Płatnego Parkowania w Bartoszycach i stwierdzam, że pobieranie opłat w całej strefie **odbywa się w chwili obecnej z naruszeniem prawa i nosi znamiona czynu nielegalnego**.

Na ulicach dojazdowych do strefy stoją jakieś tablice, wyglądem zbliżone do znaków D-44, ale nimi nie są. W ww. rozporządzeniach wskazano w sposób jednoznaczny, jakie kryteria powinien spełniać znak D-44, **obowiązkowo** ze wskazaniem na nim informacji „Postój płatny”, godzin dni roboczych, w których opłata jest wymagana oraz - w sposób graficzny - sposobu uiszczania opłaty. Niestety, takich wskazań na tablicach mających imitować znaki D-44 w Bartoszycach nie ma, wobec czego nie można ich uznać za legalne znaki drogowe, wywołujące skutecznie prawny obowiązek wnoszenia opłat za postój pojazdów w strefie płatnego parkowania wyznaczonego uchwałą Rady Miasta. Są to raczej plansze reklamowe zachęcające do skorzystania od poniedziałku do piątku z jakichś parkingów w godzinach od 9 do 16, i to marne, bo nie podają ich lokalizacji.



Plansza reklamowa, prawdopodobnie mająca imitować znak D-44 – ul. Kętrzyńska

Pomijając brak oznaczenia strefy w Bartoszycach znakami D-44 spełniającymi wymogi prawne, stwierdzam, że miejsca, na których są egzekwowane opłaty za postój, **nie są wyznaczone za pomocą znaków pionowych (D-18) oraz poziomych (P-18, P-19, P-20 lub P-24)**, co jest bezwzględnie wymagane w świetle obowiązujących aktów prawnych dotyczących stref płatnego parkowania! Powyższy brak lub niepełne oznakowanie powoduje, że postój pojazdu w takiej lokalizacji należy traktować jako pozostawienie go w miejscu niewyznaczonym, co zgodnie z aktualnym stanem prawnym na terenie Rzeczypospolitej Polskiej nie może wywoływać skutków w postaci obowiązku uiszczania opłat za parkowanie przez kierujących. Zauważyć należy, że zastosowanie odmiennego koloru kostki brukowej w obowiązującym stanie prawnym **NIE JEST** wyznaczeniem miejsca.



ul. Bohaterów Monte Cassino – brak znaków pionowych i poziomych, pod znakami B-33 i D-4a jakaś nielegalna tabliczka, nieprzewidziana w Rozporządzeniu o znakach i sygnałach drogowych.



Brak znaków pionowych i poziomych wyznaczających miejsca parkingowe, poustawiane za to jakieś tablica reklamowe zachęcające do kupowania jakichś kart w kiosku z prasą – może widokówek z Bartoszyce?

Jeżeli nie nastąpi natychmiastowe zaprzestanie dalszego pobierania nielegalnych opłat do czasu usunięcia wad prawnych oznakowania, **to w mojej ocenie będzie wypełniało to znamiona popełnienia przestępstwa z art. 231 kk i art. 286 § 1 kk, co w konsekwencji będzie stanowić podstawę do zawiadomienia prokuratury o podejrzeniu popełnienia wspomnianych czynów zabronionych.** Do czasu wprowadzenia prawidłowego oznakowania **proszę o poinformowanie wszystkich punktów, w których sprzedawane są karty parkingowe bartoszyckiej SPP**, o wstrzymaniu pobierania opłat, aby nieświadomi kierowcy nie kupowali kart parkingowych i nie wnosili opłat pod wpływem błędu w tym okresie.

W związku z powyższym wnoszę jak w petitum.

Z poważaniem

Piotr Jakubiak

Piotr Jakubiak

Szef Regionu Pomorsko – Mazurskiego
Stowarzyszenia Prawo na Drodze

Załącznik:

- Pismo Ministra Infrastruktury i Rozwoju – DTD.II.4401.83.2015.TW.1

Do wiadomości:

- „Goniec Bartoszycki”
- Telewizja Kablowa Bart-Sat



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Warszawa, 14 kwietnia 2015 r.

DTD.II.4401.83.2015.TW.1

NK: 98695/15

Pan
Ryszard Stachurski
Wojewoda Pomorski

Szanowny Panie Wojewodo!

w odpowiedzi na dotychczasową korespondencję (pisma nr: WI-III.8170.43.2014.KH, WI-III.8170.2.2015.KH, WI-III.8170.44.2015.KH) dotyczącą oznaczenia strefy płatnego parkowania, stosowania w organizacji ruchu urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz warunków umieszczania na drogach tabliczek do znaków drogowych, poniżej przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Odnosząc się do kwestii wyznaczania miejsc parkingowych w strefie płatnego parkowania oznaczonej znakami D-44 i D-45 uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie podtrzymuję stanowisko przekazane do Pana Wojewody pismem DTD-IIwt-5142-167/14 z dnia 11 grudnia 2014 r. Ponadto, ponownie wskazuję, że zgodnie z ogólnym przepisem art. 13 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 z późn. zm.), korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Uszczegółowieniem tego przepisu jest art. 13b ust. 1 i 2 zgodnie, z którym opłatę za parkowanie pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Strefe płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej.

Z wyżej wymienionych przepisów wynika, iż strefa płatnego parkowania stanowi obszar, na którym jest deficyt miejsc postojowych. Natomiast kwestie pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania, określone w art. 13b ust. 1 ww. *ustawy*, wskazują, iż opłatę tą pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu. Zatem opłatę pobiera się wtedy gdy spełnione są warunki tzn. postój odbywa się w strefie płatnego parkowania i jest do tego postoju wyznaczone miejsce. W opinii resortu „wyznaczone miejsce” w strefie płatnego parkowania

"to nie to samo co „obszar strefy płatnego parkowania”. W obszarze strefy płatnego parkowania bowiem wyznaczane są miejsca, na których za postój pobierana jest opłata.

Strefa płatnego parkowania powinna być oznaczona zgodnie z rozporządzeniem Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych oraz rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Wymagania określone rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 23 września 2013 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, stanowią, że w strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w: pkt 5.2.4, pkt 5.2.5, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2.

Odnosząc się do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 stycznia 2014 r. (sygn. akt. II GSK 1769/12) należy zauważyć, iż dotyczy on stanu prawnego z roku 2010, wówczas to nałożona została na skarżącego opłata dodatkowa za nieopłacenie postoju w strefie płatnego parkowania. Ponadto obecnie wyżej wymieniony znowelizowany przepis rozporządzenia z dnia 3 lipca 2003 r., wydaje się, iż nie pozostawia wątpliwości, iż w strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi oraz znakami poziomymi.

Odpowiadając na pytanie dotyczące rekomendacji Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju dla stosowania w organizacji ruchu rozwiązań służących ochronie pieszych w ruchu drogowym, pragnę podkreślić, że reprezentowany przeze mnie resort infrastruktury i rozwoju rekomenduje do stosowania w organizacji ruchu rozwiązania mające na celu ochronę życia i zdrowia uczestników ruchu drogowego, których podstawą są przepisy obowiązującego prawa – m.in. rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.

W nawiązaniu do wątpliwości wskazanych w piśmie Pana Wojewody, w związku ze sprawowanym przez Pana nadzorem nad zarządzaniem ruchem na drogach stanowczo stwierdzam, że organizacja ruchu (m.in. sposób umieszczenia znaków zakazu wraz z tabliczkami) powinna spełniać wymagania określone przepisami przywołanego wyżej rozporządzenia z dnia 3 lipca 2003 r. Ponadto, należy mieć również na względzie, że organ ustalając organizację ruchu na drogach – z zastosowaniem znaków drogowych i zasad ich umieszczania, wynikających z wyżej wymienionych przepisów – powinien wyeliminować wszelkie wątpliwości, które mogą stanowić przyczynę powstawania niezrozumiałych sytuacji, zarówno dla kierujących pojazdami i pieszych, jak również organów kontroli ruchu drogowego.

2 *powierzenie*
MINISTER
z up. *[podpis]*
[podpis]
Sekretarz Stanu